

三明市应急管理局文件

明应急〔2022〕38号

三明市应急管理局关于印发 《2022年法治建设工作要点》的通知

各县（市、区）应急管理局，局机关各科室、局属事业单位：

现将《三明市应急管理局2022年法治建设工作要点》
印发给你们，请认真抓好落实。

三明市应急管理局
2022年6月18日



2022 年法治建设工作要点

2022 年，我市应急管理系统法治建设工作要坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等重要论述重要指示批示精神，坚持依法行政、依法应急，围绕三明市争创全国法治政府建设示范市的部署和《三明市人民政府办公室关于印发三明市“十四五”应急体系建设专项规划的通知》（明政办〔2021〕61 号）关于“加强应急法治建设”的要求，着力抓好全市应急管理系统的学法、普法、用法工作，推进监管执法体制改革，加强干部队伍建设，不断提高运用法治思维和法治方式加强应急管理工作的能力和水平，扎实推进应急管理法治化、规范化，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一、加强学法，增强干部法治素养

（一）抓“关键少数”，领导干部带头学法

强化组织领导，落实局主要领导是法治政府建设第一责任人责任，认真部署本单位应急管理法治建设工作，组织干部职工深入学习习近平法治思想、《安全生产法》、《行政处罚法》等，研究解决应急法治建设工作中遇到的困难和问题，推进法治建设工作常态化、规范化。局班子成员按职责分工抓好分管领域法治建设工作和分管科（股）室、事业单位人员学法用法守法工作。（局办公室牵头，各科室和局属

事业单位共同推进。以下各项工作均需各县（市、区）局抓好落实，下文不再逐一列出）

（二）抓教育培训，提高干部法治意识

要组织应急法治学习教育培训活动，通过应急管理干部网络学院、线上线下法治理论培训活动，进一步增强应急管理干部的法治思维和法律素养，提高依法行政、依法应急的理论水平和工作能力。（局办公室牵头，各科室和局属事业单位共同推进）

（三）抓执法考试，壮大行政执法队伍

要增强执法队伍力量，认真组织干部参加省应急管理厅和司法厅组织的专业和综合、乡镇法律知识考试。做好执法人员入职培训、定期轮训和量化考核工作，健全监管人员持证上岗和资格管理制度，不断提高执法队伍专业素质和实践能力。（风险科、矿山科、危化科、基础科、救灾科、执法支队）

二、加强普法，浓厚应急法治氛围

（一）突出宪法和党内法规宣传

要积极开展2022年“12·4”国家宪法日和宪法宣传周集中宣传。配合做好纪念现行宪法颁布施行40周年系列活动、《民法典》宣传等，推动法律法规、平安建设宣传教育常态化。拟定党内法规的学习宣传计划，以党章、准则、条例为重点，结合党员领导干部思想动态开展普法学习。深入

开展“一季一警示”教育活动，不断提高干部队伍不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效。（局办公室、风险科、党建办牵头，各科室和局属事业单位共同推进）

（二）突出应急管理相关法律宣传

要以“5·12全国防灾减灾日”、6月“安全生产月”、“国际减灾日”等为契机，大力开展宣传“五进”活动，多形式多渠道向社会公众宣传《安全生产法》《突发事件应对法》《行政处罚法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《突发事件应急预案管理办法》《刑法修正案（十一）》《福建省安全生产行政处罚裁量基准（2022年版）》《防汛条例》《抗旱条例》《森林防火条例》等法律法规，增强群众安全意识、忧患意识，提高防灾避险技能。要耕好应急管理“责任田”，落实“谁执法谁普法”“以案释法”工作机制，向生产经营单位、从业人员开展矿山、危化、工贸行业领域相关的法律法规和政策规范宣传教育，采取“滴灌式”“面对面”“点对点”方式，围绕案件事实、证据程序和法律适用等问题进行释法说理，增强他们的安全红线底线意识，推进依法经营、安全发展。（普法内容和要求详见附件；局风险科、宣教科、防火科、矿山科、危化科、基础科、救灾科、执法支队共同推进）

（三）突出法治文化宣传阵地建设

要充分利用各类媒体、微信公众号、局网站、宣传栏、

宣传牌等开展应急法治宣传教育，深化普法宣传“七进”活动，不断增强群众对安全生产、防灾减灾、应急救援等有关法律法规的知晓率，推进生产经营者“遵守安全生产法，当好第一责任人”。全力推进“五个一百”安全应急保障提升工程建设，让广大市民在在休闲、健身、娱乐中学习安全知识，提高应急能力。要按照三明市“十四五”应急体系建设专项规划任务分工要求，推进三明市安全教育体验馆、宁化县应急体验馆建设，利用各地现有的公园、广场、校园等公共场所，融入法治建设、安全生产、防灾减灾、应急管理元素，开展应急法治宣传教育，推动全民安全素质整体提升。

（宣教科牵头，各科室和局属事业单位共同推进）

三、加强执法，保障发展安全环境

（一）推进行政执法队伍改革

推进应急管理综合行政执法改革，健全市县乡三级行政执法体系，开展沙县乡镇（街道）执法力量连片联合执法试点，建立协调联动和跨区域执法机制，强化精准执法和服务，提高监管执法效能。各县（市、区）应急管理局、市局有关执法科室要按照省厅要求在6月底前完成行政执法人员制式服装和标志的统一工作，在8月底前完成执法记录仪的采购工作，确保“执法全过程记录制度”落实到位，规范行政执法行为。（局办公室、风险科、执法支队牵头，矿山科、危化科、基础科、救灾科共同推进）

（二）推进分类分级监管执法

要按照市局关于转发《福建省应急管理厅印发〈关于推进安全生产分类监管执法的指导意见（试行）〉的通知》（明应急〔2022〕12号）要求，准确把握安全生产分类分级执法的工作重点、职责任务，周密部署，有力推进，按照先分类后分级的原则，市、县两级应急管理部门要在每年3月底前确定监管的重点生产经营单位和一般生产经营单位范围，确保我市安全生产分类分级监管执法工作取得实效。（局风险科、矿山科、危化科、基础科、救灾科、执法支队共同推进）

（三）推进行政执法监督工作

要严格落实2022年度安全生产监督检查计划，集中开展“打非治违”专项行动，加大安全生产违法违规行为曝光力度。坚决整治执法检查宽松软，加强典型执法案例报送工作，将执法情况列入考核巡查内容，力争行政执法次数、行政处罚率大幅提升，执法案例报送率和合格率走在全省前列。定期开展执法工作检查点评，选树一批执法标兵和执法能手。对照最高检第8号检察建议书，加强与检察机关沟通合作，健全工作机制，共同研究推动安全生产行刑衔接工作，加大非事故预防性处罚和事故前严重违法行为刑事责任追究力度。指导督促各县（市、区）应急管理局解决日常执法中遇到的法律问题。（局风险科、矿山科、危化科、基础科、执法支队共同推进）

四、完善制度，规范应急管理法治建设

（一）严格执行现有制度

严格落实国务院行政执法“三项制度”（即行政执法公示制度，行政执法全过程记录制度，重大执法决定法制审核制度），营造更加公开透明、规范有序、公平高效的应急管理法治环境。落实《三明市较大生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》，推动事故后续整改工作落实落细。实施柔性执法制度，护航疫情期间经济安全发展。落实“双随机一公开”制度，深入推动“放管服”改革，实行“证照分离”，严格首问负责、一次告知、“最多跑一次”等制度。梳理“互联网+监管”监管事项目录清单，完善应急管理部门目录清单，促进监管规范化、精准化、智能化。（局机关各科室，局属事业单位共同推进）

（二）全面加强法制审核

加强规范性文件、重大决策、重大执法决定以及重大合同的合法性和公平竞争审查。严格落实行政规范性文件制发前的合法性审核机制。全面梳理今年以来制发的规范性文件，对未按照规定进行备案审查的，按要求进行备案审查。（局办公室、风险科牵头，其他有关科室共同推进）

（三）持续健全工作机制

健全安全生产举报奖励制度，强化社会监督，切实保障人民群众生命财产安全。完善突发事件应对机制制度，提高

突发事件依法处置能力。修订《三明市应急管理局行政执法案件审理会议工作制度》，规范案件审理工作。建立健全重大决策、重大执法、事故调查、征求法律顾问意见、聘请律师参与等工作机制，依法做好行政复议、行政诉讼等工作。
(局应急指挥中心、风险科牵头)

附件

三明市应急管理局2022年普法责任清单

序号	宣传主题	法律法规	时间要求	考评目标资料采集方式（按季度反馈）	责任科室	责任领导
1	12·4国家宪法日、4·15全民国家安全教育日、4·7世界卫生日等	《宪法》《民法典》《监察法》《国防动员法》《传染病防治法》等	全年（其中4月、12月为重点宣传月）	①每部法律法规的宣传照片1-2张（不同场景，如公共场所宣传、进入企业入户宣传等各种形式） ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结	办公室、风险科牵头，局机关其他科室、局属事业单位共同负责	李建华、苏声全
2	安全生产月、5·12 防灾减灾日、科技活动周等	《安全生产法（2021年修订）》《突发事件应对法》《生产安全事故	全年（其中5月、6月为重点宣传月）	①每部法律法规的宣传照片1-2张（安全生产月活动现场照片，矿山、危化、工贸领域入企业宣传	应急指挥中心、宣教科、风险科、救灾科牵头，局机关其他科室、局属事业单位共同负责	黄金强、高荣钢、李建华、苏声全、夏寒

		故报告和调查处理条例》《突发事件应急预案管理办法》《刑法修正案（十一）》等			照片，指挥中心组织演练照片) ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结		
3	安全生产日常监管	《行政处罚法（2021年修订）》 《行政诉讼法》 《行政复议法》 《安全生产违法行为行政处罚办法》 《福建省安全生产行政处罚裁量基准（2022年版）》等	全年		①每部法律法规的宣传照片1-2张（矿山、危化、工贸领域行政处罚时，“以案释法”现场照片） ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结	风险科、矿山科、危化科、基础科、执法支队（不区分牵头科室）	黄金强、高荣钢、李建华
4	非煤矿山领域安全生产日常监管	《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》 《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》 《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》	全年		①每部法律法规的宣传照片1-2张（不同场景，如公共场所宣传、进企业	矿山科	黄金强

		煤矿山外包工程安全管理暂行办法》等		入户宣传等各种形式；“以案释法”现场照片) ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结		
5	危化品领域安全监管 全生产日常监管	《危险化学品安全管理条例》《易制毒化学品管理条例》《危险化学品安全使用许可证实施办法》《危险化学品经营许可证实施办法》等	全年	①每部法律法规的宣传照片1-2张（不同场景，如公共场所宣传、进企业入户宣传等各种形式；“以案释法”现场照片） ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结	危化科	高荣钢
6	工贸领域安全监管 生产日常监管	《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规	全年	①每部法律法规的宣传照片1-2张（不同场景，如公共场所宣传、进企业	基础科	黄金强

			定》等		入户宣传等各种形式；“以案释法”现场照片) ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结			
7	特种作业培训 监管	《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》等	全年	①每部法律法规的宣传照片1-2张（不同场景，如公共场所宣传等各种形式） ②采集的照片需附文字介绍说明 ③每次宣传活动需有200字左右的活动总结	宣教科	黄金强		
8	防汛抗旱协调 指导	《防汛条例》《抗旱条例》《国家防汛抗旱应急预案》等	全年（其中4-10月为重点宣传月）	①每部法律法规的宣传照片1-2张（不同场景，如公共场所宣传、进企业入户宣传等各种形式）	防汛科	李建华		

9	森林防灭火协 调指导	《森林防火条例》 《国家森林火灾 应急预案》等	全年（其中9月 -次年4月为重 点宣传月）	<p>②采集的照片需附文字 介绍说明</p> <p>③每次宣传活动需有200 字左右的活动总结</p> <p>①每部法律法规的宣传 照片1-2张（不同场景， 如公共场所宣传等各种 形式）</p> <p>②采集的照片需附文字 介绍说明</p> <p>③每次宣传活动需有200 字左右的活动总结</p>	防火科	夏 寒
---	---------------	-------------------------------	-----------------------------	---	-----	--------

三明市应急管理局办公室

2022年6月18日印发
